

FINALISTAS DE 1996 DO PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA (1)

Nas duas edições deste mês, DICAS está apresentando, de forma panorâmica, as experiências clássificadas como finalistas, procurando estimular sua reprodução e a implementação de novas idéias em gestão municipal.

O Programa de Gestão Pública e Cidadania, iniciativa conjunta da Fundação Getúlio Vargas/SP e da Fundação Ford, visando reconhecer, premiar e disseminar inovações na administração e prestação de serviços públicos de governos subnacionais (veja DICAS nº58), realizou no primeiro semestre deste ano as primeiras etapas do seu ciclo de premiação 1996.

Um Comitê Técnico pluralista, formado por membros de entidades acadêmicas e da sociedade civil, pré-selecionou, de 630 inscrições, 100 experiências semifinalistas. A partir desta seleção, foi realizada a segunda etapa do programa no dia 1º de julho. O Comitê Técnico, junto com um corpo de especialistas atuantes em diversas áreas de políticas públicas, escolheu as 20 finalistas dentre as 100 pré-selecionadas.

Esses vinte projetos receberão, entre julho e agosto, a visita técnica de especialistas. A partir dos relatórios elaborados por esses especialistas e da exposição oral dos projetos por seus responsáveis, no dia 19 de setembro uma comissão julgadora, formada

por personalidades de destaque na sociedade civil, vai escolher e premiar as cinco experiências selecionadas.

■ FINALISTAS EM ORDEM DE INSCRIÇÃO 1ª PARTE

Programa de Saúde Global (Prefeitura Municipal de Joáima/MG - 18 mil hab.) - Totalmente desenvolvido por órgãos da prefeitura, sob a coordenação da Secretaria de Saúde, o programa visa atender a população rural do município de Joáima -MG. O programa de Saúde Global possui como estratégia básica deslocar uma equipe multidisciplinar até as comunidades rurais.

Através da atuação em conjunto de diversas áreas do poder público como a SETAS (Secretaria de Estado do Trabalho e Ação Social) e a Secretaria Municipal de Educação e, contando com a parceria de órgãos externos como o IMA (Instituto Mineiro de Agropecuária), o programa se ocupa tanto da prevenção de doenças corriqueiras como o atendimento médico e odontológico ao homem da zona rural.

Pólo Agroflorestal (Prefeitura Municipal de Rio Branco/AC - 196 mil hab.) - Para promover um processo inverso ao êxodo rural e desenvolver uma ação efetiva do município quanto à questão agrária, dada a necessidade de Reforma Agrária, a prefeitura implantou o Pólo Agroflorestal (veja DICAS nº51).

Desenvolvido pela Secretaria Municipal de Agricultura e Abastecimento da Prefeitura de Rio Branco, contando com a parceria da EMATER, FUNDAC, Ministério do Meio Ambiente e SUDAM, o Pólo Agroflorestal é um modelo de assentamento agrícola baseado na implementação de uma infraestrutura básica. O programa possibilita que ex-agricultores e ex-seringueiros voltem para o meio rural, reintegrando-os à sua profissão original, dedicando-se ao manejo de culturas permanentes para comercialização e produção de subsistência.

Fundo de Desenvolvimento Agropecuário (Prefeitura Municipal de Tupandi/RS - 2 mil hab.) - O Fundo de Desenvolvimento Agropecuário, implementado pela Secretaria Municipal de Tupandi, é um projeto de alocação de recursos visando a transformação a promoção econômico-social de pequenas propriedades rurais.

A ação da prefeitura no programa caracteriza-se pelo incentivo à agricultura, viabilizando a substituição da cultura de subsistência pela produção orientada ao mercado agro-industrial. O processo de desenvolvimento culminou com a transformação de várias propriedades economicamente rudimentares em unidades rurais produtivas, com melhoria nas condições de vida dos agricultores e reversão da tendência de êxodo rural.

Universalização do Ensino (Prefeitura Municipal de Icapuí/CE - 14 mil hab.) - Desenvolvido desde 1986 pela Prefeitura de Icapuí, o programa quer garantir que todas as crianças e jovens do município tenham acesso à educação. Aumentando a oferta de vagas, reduziu à metade o índice de analfabetismo.

Abrangendo da pré-escola ao segundo grau, o programa de Universalização do Ensino de Icapuí conta com a parceria de igrejas, associações e da Secretaria Estadual da Educação com o envolvimento da comunidade nas decisões a respeito dos problemas e dificuldades relacionados à universalização de ensino na cidade.

Projeto Jaburu (Associação dos Xavantes de Pimentel Barbosa-Nova Xavantina/MT - 18 mil hab.) - O objetivo do projeto é reverter o quadro histórico de marginalização e desmantelamento das culturas tradicionais dos povos tribais.

Contando com a parceria de ONGs, o projeto se constituiu através da criação de formas de defesa de território dos AUWE (Xavante) da aldeia Pimentel Barbosa, na Reserva do Rio das Mortes, em Mato Grosso.

O Projeto Jaburu atua, paralelamente, na proteção dos recursos naturais, buscando alternativas econômicas sustentáveis a longo prazo para a subsistência e afirmação dos

Xavante como povo de cultura diferenciada dentro da sociedade brasileira.

Central de Abastecimento de Campinas S.A. (CEASA - Prefeitura Municipal de Campinas/SP - 879 mil hab.) - Trata-se de uma central voltada para a execução de programas de abastecimento alimentar, priorizando a população de baixa renda, enfatizando em produtos alimentares básicos. Além desse caráter, sua operação procura também intervir no desenvolvimento regional.

A CEASA funciona como uma empresa municipal auto-sustentada, que busca constantemente novas parcerias com outras instâncias do poder público e entidades da sociedade civil.

Programa de Geração de Emprego e Renda (Prefeitura Municipal de Quixadá/CE - 62 mil hab.) - O Programa de Geração de Emprego e Renda de Quixadá prepara a população em idade ativa para atividades empreendedoras, dando-lhe acesso à ocupação remunerada.

A prefeitura estimula a população através de cursos de capacitação que promovem a iniciativa e introduzem uma nova perspectiva em

relação à geração de emprego e renda: comportamento empreendedor e técnicas de vendas, por exemplo. Além disso, a Secretaria do Trabalho e Ação Social oferece também o suporte para novas iniciativas.

Programa Nutrir (Prefeitura Municipal de Apucarana/PR - 99 mil hab.) - Elaborado e implantado pela Secretaria Municipal de Saúde, o Programa Nutrir busca combater a fome, a desnutrição e as enfermidades delas decorrentes, atuando em diversas frentes de trabalho. O programa envolve a produção de alimentos e medicamentos, a educação contra o desperdício e a geração de empregos, através de iniciativas como o "Ônibus Cozinha Experimental", o cultivo de plantas medicinais, a "Farmácia de Manipulação de Fitoterápicos", a produção de complemento alimentar - multimistura (com apoio do Instituto Pólis) e a "Panificadora do Município".

Coleta de Sementes Nativas do Cerrado e das Matas (Prefeitura Municipal de Franca/SP - 247 mil hab.) - O Programa de Coleta de Sementes Nativas do Cerrado e das Matas é uma iniciativa conjunta da Prefeitura Municipal de Franca, do Colégio Técnico Agri-

cola, da ONG Naturama e dos escoteiros da cidade, atuando na preservação do ecossistema.

Visando recompor o banco genético da flora regional através da coleta e da produção de sementes das várias espécies e da formação de mudas, o projeto está em andamento desde 1994. As mudas formadas destinam-se a atividades de reflorestamento e arborização na região.

Programa Lixo que não é Lixo (Prefeitura Municipal de Curitiba/PR - 1.364 mil hab.) - O programa consta de diversas ações de incentivo à coleta seletiva de lixo para a reciclagem, combinadas com ações sociais da Prefeitura.

Dentro do programa, destaca-se o Câmbio Verde: a troca do lixo reciclável coletado por produtos hortifrutigrangeiros de estação, a preços baixos. O custo do programa é coberto pela venda do material reciclável, sendo o excedente destinado ao atendimento de famílias carentes.

O programa está em vigor desde 1989, e faz parte do projeto de educação ambiental, promovido pela prefeitura, especialmente pela Secretaria Municipal do Meio Ambiente.

CRITÉRIOS DE AVALIAÇÃO

Para selecionar as vinte experiências finalistas, o Comitê Técnico levou em conta diversos aspectos das experiências, em termos de eficácia e eficiência das ações. Ganham destaque as experiências que introduziram mudanças, qualitativas ou quantitativas, em relação a práticas anteriores. Desta forma, quer incentivar alterações de modelos consolidados mas não satisfatórios. Na seleção buscou-se também privilegiar projetos que tenham sua continuidade assegurada, valorizando-se aqueles que utilizam recursos e oportunidades de forma responsável, na perspectiva de um desenvolvimento auto-sustentável.

Outro ponto central da avaliação das experiências foi seu impacto na me-

lhoria da qualidade de vida do público-alvo e o significado social desse impacto.

Também foram valorizados os projetos que pudessem ser aplicados em outras regiões ou administrações, sem deixar de conside-

rar as especificidades locais.

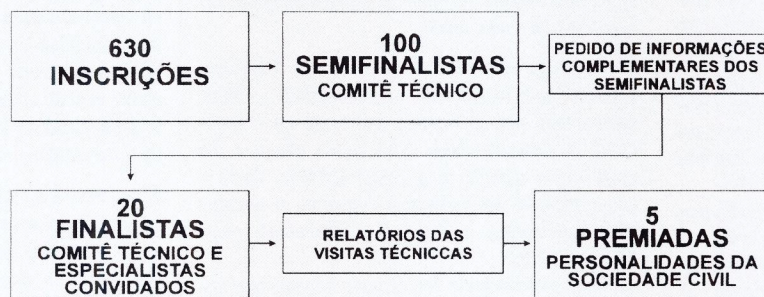
Foram priorizados, também, os projetos que ampliem ou consolidem o diálogo entre a sociedade civil e agentes públicos e que, deste modo, fortaleçam a cidadania.

O tempo de existência dos programas também foi considerado, procurando-se valorizar aqueles que há mais tempo estejam em atividade contínua.

Do ponto de vista da eficiência, considerou-se a relação entre população atendida e recursos utilizados, procurando avaliar o custo relativo dos impactos obtidos.

Do ponto de vista da gestão do programa, levou-se em conta a integração de ações internamente ao órgão público responsável (por exemplo, várias secretarias de uma mesma prefeitura) e também com outros órgãos ou a sociedade civil, valorizando-se a parceria entre agentes.

CICLO DE PREMIAÇÃO DO PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA



Autor: Marco Antonio de Almeida - Auxiliar de Pesquisa: Fábio Maleronka Ferron - Editoração Eletrônica: Jamil R. Santos (Pólis) - Revisão: Veronika Paulics
DISC DICAS: (011) 822-9076, Rua Joaquim Floriano, 462
CEP 04534-002 - São Paulo - SP - e-mail: polis@ax.apc.org